



COMUNE DI FOSCIANDORA

Provincia di Lucca

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 57 Del 20-12-2017

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA LA PROVINCIA DI LUCCA E I COMUNI ADERENTI AL BACINO PROVINCIALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI.

L'anno duemiladiciassette il giorno venti del mese di dicembre alle ore 21:00, presso questa Sede Municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Straordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

LUNARDI MORENO	P	DONATI GIAMPAOLO	P
BECHELLI ROBERTO	P	NARDINI ILARIA	P
PIOLI MARCELLA	P	PIEROTTI FRANCESCO	P
SALOTTI PAOLA	P	BONINI MARCO	P
TORRIANI PIERLUIGI	P	BONUGLI IRENE	P
BONINI MARCO	P		

ne risultano presenti n. 11 e assenti n. 0.

Assessore esterno:

Assume la presidenza il Signor LUNARDI MORENO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Comunale Signor CAPPELLO ALBERTO.

Il Presidente, accertata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Immediatamente eseguibile	S
---------------------------	---

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

“IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni”, e in particolare l’art. 1 comma 85 lettera b);

RICHIAMATA la seguente normativa di riferimento in materia di trasporti:

- Legge n. 59 del 15 marzo 1997, “Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni ed Enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”;
- Legge Regionale n. 42 del 31 luglio 1998, “Norme per il trasporto pubblico locale”;
- Regolamento (CE) 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- Legge Regionale n. 65 del 19 dicembre 2010 e ss.mm.ii, “Legge finanziaria per l’anno 2011” con particolare riferimento al Capo II “Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla legge regionale 31 luglio 1998, n. 42 (Norme per il trasporto pubblico locale)” del Titolo IV “Disposizioni in materia di servizi pubblici locali”;
- L.R.T. 24/12/2013 n° 77 “Legge finanziaria per l’anno 2014”, in particolare l’art. 68;

ed eventuali successive modifiche ed integrazioni alla stessa;

PREMESSO CHE:

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni”, prevede:
 1. all’art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitano, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
 2. all’art. 1 comma 88 che la Provincia può, altresì, d’intesa con i Comuni esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
 3. all’art. 1 comma 89 secondo periodo che sono altresì valorizzate forme di esercizio associato di funzioni da parte di più enti locali, nonché le autonomie funzionali;

- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione-Province-Comuni);
- gli artt. 2 e 3 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. consentono agli Enti locali di finanziare servizi aggiuntivi con loro risorse e che questi servizi possono anche non essere di competenza dell'Ente finanziatore;
- gli artt. 84 "Ambito territoriale ottimale del servizio di trasporto pubblico locale", comma 1, e 102 "Norma transitoria", comma 2, della succitata Legge Regionale n. 65 del 19 dicembre 2010 e ss.mm.ii. dispongono rispettivamente: *"A decorrere dal 1° gennaio 2012 è istituito l'ambito territoriale ottimale per lo svolgimento delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale coincidente con l'intera circoscrizione territoriale regionale"* e *"Fino all'effettiva decorrenza dell'affidamento, ai sensi dell'articolo 90, dei servizi di trasporto pubblico locale, ivi compresi quelli di cui al comma 1, restano ferme le competenze provinciali e comunali di gestione, vigilanza e controllo sui servizi espletati sulla base degli atti di cui all'articolo 82"*;
- l'art. 68 della L.R.T. 77/2013 "Disposizioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti e di trasporto pubblico locale su gomma" dispone: *"Per garantire la continuità del servizio del trasporto pubblico locale su gomma ...(omissis)... il servizio è espletato dai soggetti pubblici e privati esercenti, a qualsiasi titolo, l'attività di gestione operanti alla data del 31 dicembre 2013"*;
- l'art. 61 della Legge 99/2009 "Ulteriori disposizioni in materia di trasporto pubblico locale" prevede che le Autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio, possono avvalersi delle previsioni di cui all'articolo 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6, e all'articolo 8, paragrafo 2, del Regolamento (CE) n. 1370/2007;

DATO ATTO CHE:

- a partire dalla L.R. 65 del 29/12/2010, la Regione Toscana ha dato inizio ad un complesso percorso di aggregazione dei servizi di TPL su gomma per affidare i medesimi con procedura ad evidenza pubblica di un Lotto unico di ambito territoriale regionale, definito "Ambito territoriale ottimale del servizio di trasporto pubblico locale" all'art. 84 della richiamata legge;
- la Regione Toscana, con la finalità di cui sopra, ha pubblicato il bando di preinformazione della gara unica regionale su GUUE del 24/12/2011 n° S248, integrato con successivo del 05/10/2013 su GUUE n° S194;

- con Decreto Dirigenziale n° 5085 del 10/11/2014 sono stati approvati i documenti di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di TPL nell'ATO regionale toscano;
- non è stato possibile, di conseguenza, per la Provincia e i Comuni procedere all'affidamento del servizio sulla base di procedura concorsuale: sia perché la riforma disegnata dalla Regione Toscana aveva previsto l'inizio dell'affidamento dei servizi di TPL per l'unico Lotto regionale a partire dal 01/01/2012, sia perché è mancato il requisito sostanziale della certezza di risorse per consentire l'avvio di un qualsivoglia procedimento di gara; inoltre è risultato impossibile il rispetto dei requisiti minimi di durata dei contratti di servizio per il TPL previsti dalla normativa nazionale e da quella regionale;

DATO ATTO CHE:

- al fine di consentire la gestione unitaria dei servizi di trasporto del bacino provinciale di Lucca i Comuni hanno delegato alla Provincia, sin dal 2010, con la sottoscrizione di una Intesa, le funzioni di loro competenza, definendo le risorse aggiuntive destinate ai servizi programmati di trasporto, nonché la vigilanza, il controllo ed il monitoraggio dei servizi, ad eccezione dei Comuni di Lucca e Viareggio che a decorrere dal 1 Gennaio 2011 hanno ritenuto di procedere autonomamente;
- nella individuazione delle procedure e delle specifiche per la determinazione dell'ATO Regionale ai sensi della L.R. 65/2010, per il territorio della provincia di Lucca sono state individuate le competenze:
 1. sui servizi extraurbani di TPL nell'Ente Provincia di Lucca;
 2. sui servizi urbani del capoluogo nel Comune di Lucca;
 3. sui servizi urbani "minori" sono riconosciuti solo quelli afferenti al territorio comunale di Viareggio;
- nelle more del nuovo affidamento da parte della Regione Toscana, la Provincia di Lucca con delibera di Consiglio Provinciale 128 Dell' 11/12/2013 ha preso atto del Perfezionamento dell'intesa del 25/5/2012 tra Regione Toscana, Provincia di Lucca e del Comune di Lucca nonché dei lavori della Conferenza Regionale Permanente del 25/7/2013;
- sempre con il medesimo suindicato atto è stato approvato il progetto di rete extraurbana della Provincia di Lucca da confluire nel lotto regionale nel quale venivano definiti i servizi essenziali, sulla base di una gestione unitaria con tutti i comuni afferenti al bacino provinciale;
- la Provincia di Lucca ed i Comuni di Lucca e Viareggio, dando esecuzione agli atti sopra citati, hanno imposto, mediante specifici Atti d'Obbligo, la prosecuzione del servizio T.P.L. alla Soc. Vaibus S.c.a.r.l.

, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del Regolamento CE n.1370/2007 dal 01.01.2011 e dell'art. 68 della L.R.T. 77/2013 fino ad oggi;

PRESO ATTO CHE è tuttora in corso di svolgimento il processo attivato dalla Regione Toscana con gli artt. 82 e seguenti della L.R.T. n° 65/2010 con istituzione dell'ATO regionale del TPL e la procedura per l'affidamento del Lotto unico regionale, comprendente anche i servizi programmati per il bacino provinciale di Lucca ;

CONSIDERATO CHE

- lo strumento della convenzione ha consentito finora di affrontare in modo efficace ed efficiente la gestione dei servizi, realizzando un progetto unitario di rete condiviso tra gli Enti locali, al fine di sfruttare tutte le possibili economie e sinergie e riducendo al minimo l'impatto, per cittadini e lavoratori, delle precedenti riduzioni al servizio verificatisi a causa dei tagli alle risorse destinate al TPL intervenuti in precedenza;
- in data 18.11.2015 l'ufficio unico T.P.L. della Regione (di cui all'art 86 della L.R. n.65/2010) ha proposto un documento, presentato in conferenza permanente (di cui all'art 87 della medesima legge) in data 11.12.2015, nel quale veniva evidenziato che gli Uffici Territoriali T.P.L., coerentemente alle dimensioni della rete di riferimento, dovranno garantire le competenze tecniche, amministrative ed informatiche al fine di esercitare le funzioni loro attribuite anche mediante gestione associata a livello locale;
- coerentemente con quanto previsto dalla "Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale" di cui all'art. 85 della L.R.T. 65/2010 e alla Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011, è opportuno coordinare le funzioni dei Comuni e dell'Ufficio Territoriale rappresentato dalla Provincia di Lucca nella gestione dei rapporti con l'Ufficio Unico regionale, sia nella fase transitoria che successivamente all'inizio di validità del Contratto con il nuovo gestore;
- I Comuni aderenti al bacino provinciale, compresi i comuni di Lucca e Viareggio hanno espresso la necessità di delegare, per quanto di competenza, alla Provincia di Lucca, in quanto Ufficio territoriale le funzioni inerenti la programmazione, controllo e vigilanza sui servizi urbani ricadenti nel proprio territorio, favorendo comunque l'autonomia funzionale degli Enti locali firmatari, coinvolti nel processo complessivo;
- occorre, inoltre, coordinare le attività di verifica ispettiva sul servizio di trasporto pubblico locale coinvolgendo le strutture degli Enti o di alcuni di essi, aderenti alla presente Convenzione, previa formazione ed

inserimento nel nucleo ispettivo di Vigilanza del TPL già presente all'interno della Provincia di Lucca;

Atteso che lo strumento della Convenzione consentirebbe, quindi, di governare in maniera ottimale il passaggio tra la gestione del trasporto pubblico locale nel periodo transitorio e la successiva gestione "a regime" del Contratto con il nuovo gestore del Lotto unico, senza soluzione di continuità;

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'approvazione di uno schema di "CONVENZIONE TRA LA PROVINCIA DI LUCCA I COMUNI ADERENTI AL BACINO PROVINCIALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI" , **Allegato A)** alla presente Deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

- **VISTO** quanto espresso in premessa;
- **VISTA** la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del DL.vo 267/2000;

DELIBERA

1. di approvare il nuovo schema di "CONVENZIONE TRA LA PROVINCIA DI LUCCA, I COMUNI ADERENTI AL BACINO PROVINCIALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI" Allegato A) al presente atto, del quale costituisce parte integrante e sostanziale, per i motivi richiamati in narrativa che qui s'intendono integralmente richiamati;
2. di dare atto che la presente deliberazione non comporta per l'Ente assunzione di nuovi impegni finanziari o variazione di quelli esistenti;
3. di individuare, ai sensi della normativa vigente, quale responsabile del procedimento la responsabile dell'Area Economico-finanziaria Rag. Marisa Bertolaccini;
4. di pubblicare per 15 giorni consecutivi sull'Albo pretorio dell'Ente il presente provvedimento, dandone ampia diffusione attraverso il sito istituzionale dell'Ente;
5. di prendere atto che avverso il presente provvedimento è possibile il ricorso al TAR o al Presidente della Repubblica nei termini rispettivamente di 60 e 120 giorni ai sensi di legge".

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la sopra riportata proposta di Deliberazione;

Visto l'allegato parere favorevole espresso, in ordine alla regolarità tecnica, dal Responsabile del servizio Tecnico ai sensi dell'art. 49 T.U. Decr.leg.vo n.267/2000;

Messa in votazione la proposta,

All'unanimità;

D E L I B E R A

Di approvare la sopra riportata proposta di Deliberazione.

Di seguito, data l'urgenza, All'unanimità;

D E L I B E R A

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'Art.134, 4° comma T.U. Decr.Leg.vo n.267/2000.

DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 57 Del 20-12-2017

PARERE RESPONSABILE UFFICIO RAGIONERIA

Il sottoscritto, vista la proposta di deliberazione che precede, esprime parere Favorevole sotto il profilo contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

Fosciandora, li 15-12-17

IL RESPONSABILE
F.to BERTOLACCINI MARISA

Il presente verbale viene sottoscritto come segue.

Il Presidente
F.to LUNARDI MORENO

Il Segretario Comunale
F.to CAPPELLO ALBERTO

PUBBLICAZIONE

Publicata sul sito informatico del Comune di Fosciandora (www.comune.fosciandora.lu.it) il 03-01-2018 ai sensi dell'art. 32 comma 1 Legge 18/06/2009, n. 69.

Fosciandora, li 03-01-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to Cappello Alberto)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente deliberazione è stata pubblicata in copia sul Sito informatico di questo Comune (www.comune.fosciandora.lu.it) dal giorno 03-01-2018 e vi è rimasta per 15 giorni consecutivi sino al giorno 17-01-2018 ai sensi dell'art. 124 comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000.

Fosciandora, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to CAPPELLO ALBERTO

ESECUTIVITA`

Certifico che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ (Decimo giorno dal completamento del periodo di pubblicazione sul Sito informatico del Comune di Fosciandora) ai sensi dell'art. 124 comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000..

Certifico che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 20-12-2017 ai sensi dell'art.134 comma 4 del decreto legislativo 18.8.2000, n.267.

Fosciandora, li 20-12-2017

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to CAPPELLO ALBERTO